



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Губернатору Свердловской области

Куйвашеву Е.В.

**ПРОКУРАТУРА**  
**Свердловской области**

ул. Московская, 21,  
г. Екатеринбург

17 .07.2012 № 7/4-14-12

На № \_\_\_\_\_

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о государственной собственности

Прокуратурой области проведена проверка соблюдения законодательства об использовании и распоряжении собственностью Свердловской области.

Установлено, что должностными лицами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее по тексту МУГИСО) и государственного унитарного предприятия «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области (далее по тексту ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО») ненадлежащим образом исполняются возложенные на них обязанности, что приводит к бесконтрольному использованию государственного имущества, возникновению угрозы причинения ущерба объекту культурного наследия регионального значения.

Так, в соответствии с решением Свердловского облисполкома от 18.02.1991 № 75, приказом МУГИСО от 27.11.2011 № 2517 дом архитектора Ф. Григорьева в стиле модерн (далее по тексту Объект) принят на государственную охрану и внесен в Реестр государственного казенного имущества Свердловской области памятников истории и культуры, после чего закреплен на праве хозяйственного ведения за ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО».

Таким образом, ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО» является титульным владельцем памятника архитектуры «Дома архитектора Ф. Григорьева, в стиле модерн». В связи с чем, 14.05.2008 государственному предприятию Министерством культуры Свердловской области выдано охранное обязательство по недвижимому объекту культурного наследия областного значения.

В последующем, на основании распоряжения Правительства Свердловской области от 04.08.2011 № 1387-рп «О даче согласия Государственному унитарному предприятию Свердловской области «Распорядительная дирекция МУГИСО» на и пользование имущества» и в рамках предос

ПРАВИТЕЛЬСТВО Свердловской области	005062
20.07.2012г. Вх.№27756	

преференции, согласованной с УФАС по Свердловской области, 01.08.2011 между ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО» и НОБФ «Город без наркотиков» (далее по тексту Фонд) заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями в указанном здании – памятнике архитектуры (далее по тексту Договор пользования), площадью 363,3 кв.м.

Вместе с тем, должностными лицами МУГИСО надлежащее и неукоснительное исполнение приведенного распоряжения Правительства Свердловской области не проконтролировано. Вследствие чего, руководством ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО», в нарушение требований ч. 2 ст. 423 ГК РФ, с Фондом фактически заключён договор аренды, что вытекает из п. 1.3 Договора пользования, предусматривающего ежемесячное внесение платы за право заключения настоящего договора.

В силу ч. 2 ст. 170 ГК РФ, подобная сделка является притворной.

Наряду с этим, при подписании указанного договора сторонами не соблюдены обязательные требования ч. 3 ст. 607 ГК РФ, ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», поскольку ими не согласовано условие об объекте, подлежащем передаче Фонду. Таким образом, договор безвозмездного пользования от 01.08.2011 между ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО» и Фондом является незаключенным.

Так, договор безвозмездного пользования от 01.08.2011 не содержит сведений об особенностях, составляющих предмет охраны данного объекта культурного наследия, а также требований к сохранению объекта культурного наследия.

Кроме того, в нарушение ч. 4 ст. 56 Федерального закона № 73 – ФЗ, не заключено между сторонами и Министерством культуры Свердловской области охранное обязательство, предусмотренное п. 3.3.2 Договора пользования, являющееся его неотъемлемой частью и необходимое в соответствии с ч. 5 ст. 55 указанного правового акта.

Поскольку, договор безвозмездного пользования от 01.08.2011 является незаключенным, он не порождает прав и обязанностей сторон, следовательно, правовые основания для занятия спорных помещений у Фонда отсутствуют.

Принимая во внимание изложенное, в силу ст. 301 ГК РФ, Фонд обязан освободить занимаемые помещения и передать их по акту приема-передачи титульному владельцу – ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО».

Согласно ч. 2 ст. 44 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на доступ к культурным ценностям.

Объекты культурного наследия народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В этой связи действующим законодательством предъявляются повышенные требования к лицам, их использующим. Отсутствие охранного обязательства, которое до настоящего времени некоммерческой организацией

не получено, позволяет не исполнять требования к содержанию объекта культурного наследия, условиям доступа к нему граждан, порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ по его сохранению, а также иные требования, которые обеспечивают сохранность данного объекта и являются ограничениями (обременениями) права пользования данным объектом.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 7 и 8 Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 04.05.2010 № 714-ПП, одними из основных задач МУГИСО являются: организация и реализация государственной политики в сфере управления, распоряжения и приватизации государственной собственности Свердловской области; эффективное управление и распоряжение государственным имуществом Свердловской области; организация и осуществление политики учета и контроля государственного имущества Свердловской области.

Наряду с этим, Министерство в соответствии с возложенными на него задачами в пределах своей компетенции проводит проверки использования имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области, переданного в пользование физическим и юридическим лицам, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью объектов государственной собственности Свердловской области, закрепленных за государственными унитарными предприятиями Свердловской области на праве хозяйственного ведения.

Кроме того, согласно п. 14 Положения о Министерстве культуры и туризма Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 25.09.2009 № 1104-ПП, в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Министерство осуществляет полномочия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Свердловской области, государственную охрану объектов культурного наследия регионального значения.

Таким образом, при бездействии перечисленных органов исполнительной власти Свердловской области, а также неправомерных действиях ГУП СО «Распорядительная дирекция МУГИСО», Фондом, при несоблюдении требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, осуществляется безоговорное использование памятника культуры регионального значения, что нарушает права неопределенного круга лиц на сохранение последнего, а также не позволяет Свердловской области реализовывать государственную охрану объекта культурного наследия регионального значения и является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, в том числе по освобождению НОБФ «Город без наркотиков» помещений памятника архитектуры «Дома архитектора Ф. Григорьева, в стиле модерн», их причин и условий им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру области в письменной форме в течение месяца со дня внесения.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А. Охлопков